

## Capítulo 4.

# Gasto público en sostenibilidad ambiental de Francia y Brasil

---

Considerando que el período de análisis seleccionado para esta investigación fue 2010-2015, todos los datos aquí relacionados corresponden al mismo. En el caso de Francia se pudieron encontrar datos detallados de sus finanzas públicas para el período de análisis, discriminándose por región y todas las categorías, donde fue posible encontrar el gasto público relacionado con el medio ambiente. Todos los datos referentes a los Ingresos y Gastos Públicos descritos en el apartado 3.1, fueron tomados de la página web de las comunidades locales de Francia (<https://www.collectivites-locales.gouv.fr/>), sitio oficial del Gobierno Francés.

Caso contrario con Brasil, donde sólo fue posible encontrar información global del país y de las categorías. Por lo tanto el análisis se centró en los Gastos e Ingresos totales y se relacionó con la categoría beneficios sociales, entendiéndose por esta última todos aquellos aspectos que mejoran la calidad o condiciones de vida de los beneficiarios, (Alarcón, 2013), en este caso los ciudadanos de Brasil. Los datos correspondientes a las finanzas públicas de Brasil, descritos en el apartado 3.2, fueron tomados de la página web oficial del IBGE <https://www.ibge.gov.br/>

### 4.1 FRANCIA

Como ya se indicó, los datos mostrados por el Gobierno de Francia son por regiones, pero para efectos de un análisis comparativo con los datos obtenidos de Brasil, se agrupó a nivel nacional, discriminándose por categorías. En la Tabla 10, se muestran los Ingresos y Gastos reales totales del período analizado. Dentro de los Ingresos está las categorías de Ingresos Fiscales, Transferencias y/o Donaciones,

Préstamos, Otros. Dentro de los gastos se encuentran trece categorías, donde están discriminados los gastos en medio ambiente. Para efectos del análisis comparativo con Brasil se agruparon las categorías: Formación; Enseñanza; Cultura, Deporte; Salud y Acción Social; y Medio Ambiente, formando los denominados Beneficios Sociales.

**Tabla 10.**

*Ingresos y Gastos Reales Totales 2010-2015 Francia (expresados en millones de euros).*

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>INGRESOS</b>	<b>26.940,7</b>	<b>27.070,1</b>	<b>27.593,6</b>	<b>28.447,5</b>	<b>25.078,8</b>	<b>25.840,3</b>
<b>Ingresos fiscales</b>	12.553,2	12.265,1	12.472,6	12.932,8	13.648,9	14.988,7
<b>Transferencias/ Donaciones</b>	11.078,5	11.499,2	11.745,6	11.741,1	10.735,5	9.926,2
<b>Préstamos</b>	2.711,1	2.663,9	2.706,4	3.006,6	0	0
<b>Otros</b>	597,9	641,8	669,1	767,0	694,4	925,4
<b>GASTOS</b>	<b>26.648,6</b>	<b>26.972,0</b>	<b>27.392,6</b>	<b>28.752,7</b>	<b>27.106,1</b>	<b>27.934,0</b>
<b>Servicios generales</b>	2.052,8	2.110,8	2.213,8	2.333,1	2.295,6	2.345,2
<b>Formación</b>	5.052,3	5.099,7	5.210,8	5.370,5	5.335,4	5.371,6
<b>Enseñanza</b>	6.325,5	6.104,9	6.053,2	6.098,9	6.217,7	6.240,2
<b>Cultura, Deporte</b>	985,3	1.122,7	1.080,7	1.107,2	1.130,4	1.155,1
<b>Salud y acción social</b>	142,3	146,8	167,1	159,3	152,9	156,1
<b>Planificación del territorio</b>	1.348,4	1.477,4	1.416,8	1.402,2	1.400,8	1.410,6
<b>Gestión fondos europeos</b>	0	0	0	0	0	357,7
<b>Medio ambiente</b>	593,5	597,4	586,4	582,2	551,6	559,6
<b>Transporte</b>	5.709,9	5.854,6	6.259,0	6.775,7	7.094,3	7.308,2
<b>Acción económica</b>	1.989,3	2.109,7	2.037,2	2.037,4	2.118,7	2.283,1
<b>Anualidad de la deuda</b>	1.967,2	2.039,4	2.124,9	2.500,0	0	0
<b>Otros</b>	481,9	308,5	242,7	386,4	808,7	746,4

Fuente: Elaboración propia con datos de <http://www.collectivites-locales.gouv.fr/finances-locales-regions>

De los datos relacionados en la Tabla 10 se realizaron los gráficos número 1, 2, 3 y 4. En el Gráfico 1 se puede evidenciar claramente, que la categoría que más aporta a los ingresos de Francia, son los ingresos fiscales, seguido de las transferencias y donaciones. También se puede ver como los ingresos totales decaen en los años 2014 y 2015, explicado tal vez porque para estos dos años no se contó con préstamos.

En el Gráfico 2, se muestra la coherencia que hay de los gastos totales con los ingresos totales, pues se refleja una creciente durante los años 2010-2013 y un decrecimiento de los años 2014 y 2015 con respecto al 2013. El Gráfico 3 complementa al 2, mostrando los gastos por categorías, donde se manifiesta expresamente que las categorías a las que mayor rubro presupuestal se dedica son Formación, Enseñanza y Transporte; y las categorías de menor rubro son Salud y Acción Social, Medio Ambiente, Gestión de Fondos Europeos (esta categoría está presente sólo en el año 2015) y Otros. También se mantiene la coherencia con la categoría de anualidad de la deuda, pues en los Ingresos, que disminuyeron durante los años 2014 y 2015 por la ausencia de préstamos; durante estos mismos años, desaparece el pago a la deuda en los Gastos.

Por último en el Gráfico 4, se hace una comparación de los ingresos totales con los gastos totales, donde se puede ver más claramente el comportamiento de ambos durante el período analizado. Los ingresos durante los años 2010-2012, están muy levemente por encima de los gastos y a partir del año 2013 es superado por los gastos, viéndose una notoria diferencia en los años 2014 y 2015. Aunque esta diferencia no se debe a un aumento significativo de los gastos, sino más bien a una disminución significativa de los ingresos. Los gastos en el año 2011 y 2012 tuvieron un aumento aproximado del 1,2% y 1,5% respectivamente. En el año 2013 hubo un aumento superior equivalente a un 5% aproximadamente, pero así mismo en el año 2014 se disminuyó en un 5,7% con respecto al 2013, volviendo a tener un incremento del 3% en el año 2015, con respecto al 2014.

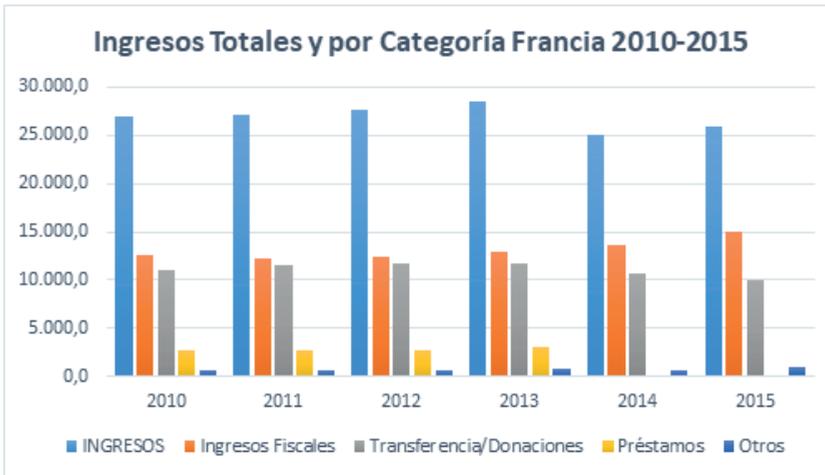


Gráfico 1. Ingresos Totales y por Categoría Francia 2010-2015

Fuente: Elaboración propia

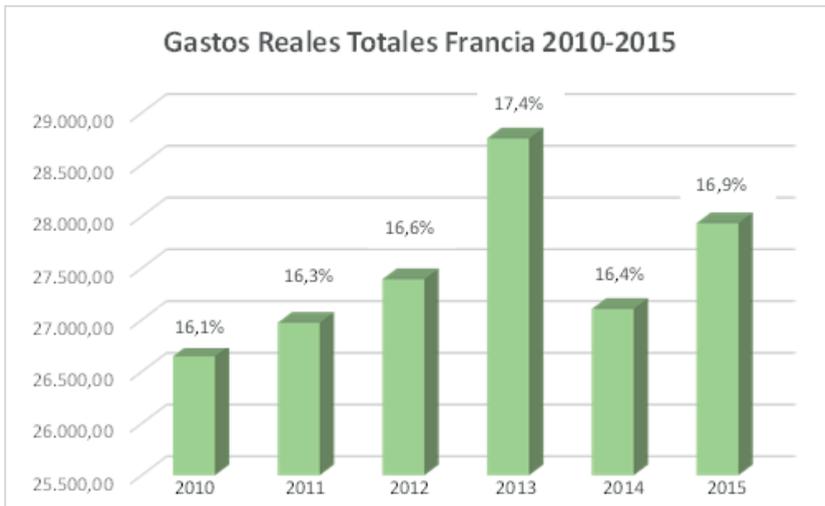


Gráfico 2. Gastos Reales Totales Francia 2010-2015

Fuente: Elaboración propia

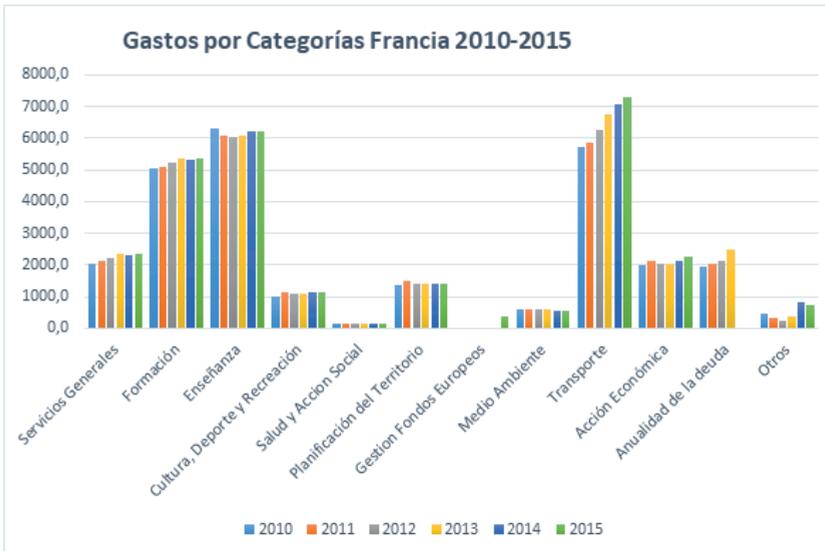


Gráfico 3. Gastos por Categoría Francia 2010-2015

Fuente: Elaboración propia

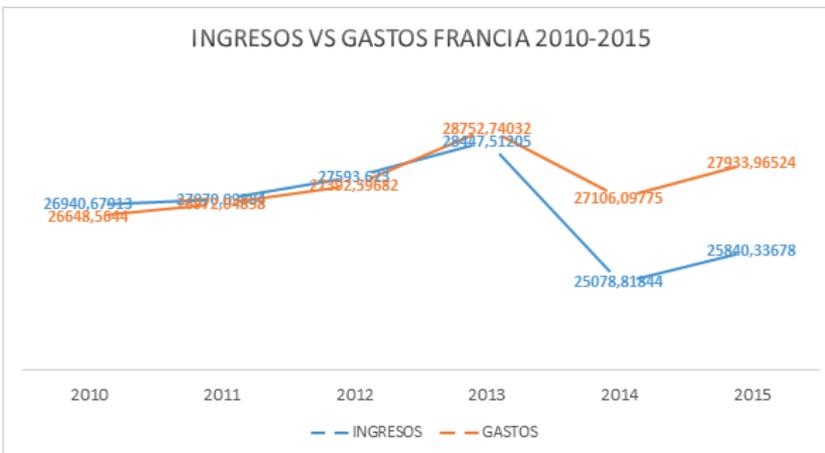


Gráfico 4. Ingresos vs Gastos Francia 2010-2015

Fuente: Elaboración propia

En la Tabla 11 se hace una discriminación del gasto en medio ambiente por regiones realizado por Francia, durante el período analizado. Comparando exclusivamente el gasto en medio ambiente con los gastos totales, se puede encontrar un porcentaje

asignado del gasto total casi fijo para cada año del 2% aproximadamente; dando a entender esto quizás que sea una política establecida por el Gobierno Nacional de Francia. Otro análisis que se puede deducir es que la región con mayor gasto en medio ambiente es Ile de France, que corresponde también a la región con mayor población en Francia.

**Tabla 11.**

*Gastos Reales en Medio Ambiente 2010-2015 Francia (por regiones) (expresados en millones de euros).*

Región/Año	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Alsace	13,6	11,8	10,6	19,3	18,4	22,3
Aquitaine	11,4	10,2	11,3	12,7	12,8	18,6
Auvergne	6,5	6,7	6,1	7,1	6,6	7,0
Bourgogne	16,1	14,5	12,9	9,9	10,9	9,2
Bretagne	19,9	25,9	21,6	21,0	22,3	20,4
Centre	12,3	11,8	14,0	13,1	13,4	11,4
Champagne-Ardenne	9,6	8,7	8,3	6,6	7,1	7,1
Corse	35,3	49,5	48,5	46,6	43,2	45,6
Franche-Comté	4,4	4,4	5,3	6,2	7,1	7,5
Languedoc-Roussillon	41,6	40,4	39,1	34,4	36,2	32,9
Limousin	3,0	2,6	2,2	3,4	4,2	5,0
Lorraine	27,1	21,2	15,3	13,9	13,1	11,6
Midi-Pyrénées	15,6	17,8	16,6	19,7	28,2	28,0
Nord-Pas-de-Calais	24,9	21,3	19,1	18,3	20,4	21,4
Basse-Normandie	14,6	16,8	17,9	18,3	9,1	8,5
Haute-Normandie	13,3	14,6	11,2	8,3	8,7	7,4
Pays de la Loire	28,8	25,7	25,0	26,9	25,3	33,6
Picardie	18,5	13,2	9,4	15,3	16,0	13,1
Poitou-Charentes	23,0	23,1	19,4	19,7	19,3	20,6
Provence-Alpes-Côte d'Azur	40,3	42,7	39,0	35,1	36,8	33,4

Continuación Tabla 11.

Región/Año	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Rhône-Alpes	35,7	34,2	35,0	34,1	32,1	34,0
Metropolitana sin Ile-de-France	<b>415,6</b>	<b>417,3</b>	<b>388,0</b>	<b>390,0</b>	<b>391,2</b>	<b>398,5</b>
Ile-de-France	147,1	143,7	151,8	143,4	109,2	105,0
Francia Metropolitana	<b>562,7</b>	<b>561,0</b>	<b>539,7</b>	<b>533,4</b>	<b>500,4</b>	<b>503,6</b>
Guadalupe	16,0	9,2	8,1	7,5	11,1	16,3
Guyane	1,8	2,4	2,7	2,8	2,2	1,7
Martinique	3,1	6,6	8,7	11,2	10,7	12,0
Réunion	10,0	18,1	27,1	27,3	27,1	26,1
Regiones de UltraMar	<b>30,8</b>	<b>36,4</b>	<b>46,6</b>	<b>48,8</b>	<b>51,2</b>	<b>56,0</b>
Francia	<b>593,5</b>	<b>597,4</b>	<b>586,4</b>	<b>582,2</b>	<b>551,6</b>	<b>559,6</b>

Fuente: Elaboración propia con datos de <http://www.collectivites-locales.gouv.fr/finances-locales-regions>

Como bien ya se ha mencionado para efectos comparativos con los datos de Brasil, se agrupó las categorías de gastos, Formación; Enseñanza; Cultura, Deporte; Salud y Acción Social y Medio Ambiente; formando los denominados Beneficios Sociales, que es la categoría que está presente en los datos obtenidos de Brasil. Esta agrupación representa de los gastos totales el 49,2%; 48,5%; 47,8%; 46,3%; 49,4%; 48,3% respectivamente para cada año. En el Gráfico 5 se observa una baja variabilidad o fluctuación en los beneficios sociales durante el período analizado; es decir que la variación de los gastos totales de los años 2013, 2014 y 2015 no corresponden a variaciones significativas en los beneficios sociales.

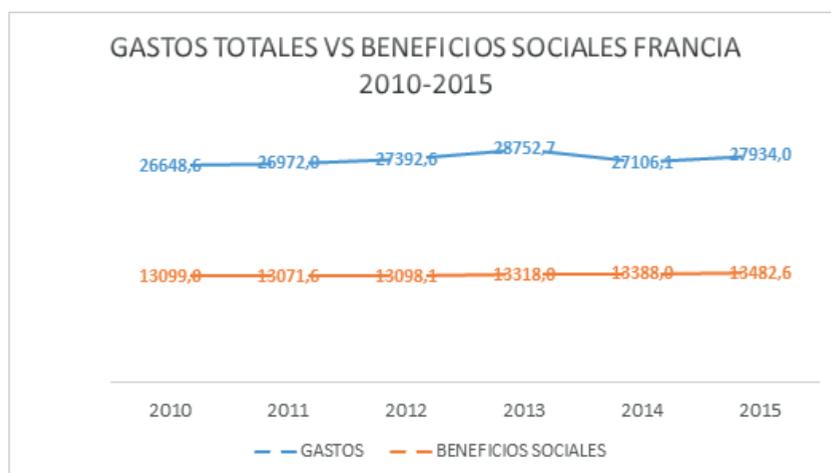


Gráfico 5. Gastos Totales vs Beneficios Sociales en Francia 2010-2015

Fuente: Elaboración propia

## 4.2 BRASIL

En la Tabla 12 se muestra los Ingresos y Gastos de Brasil en el período analizado. Los Ingresos tienen cuatro categorías, las cuales son Impuestos, Contribuciones Sociales, Transferencias/Donaciones y Otros Ingresos. La categoría que más aporta a los ingresos es la de los impuestos, representando más del 50% de los ingresos totales. Los Gastos están distribuidos en ocho categorías, siendo el rubro de Beneficios Sociales quien mayor partida del gasto tiene.

Tabla 12.

Finanzas Públicas del Gobierno de Brasil 2010-2015 (expresado en millones de reales).

Cuenta/Año	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>INGRESOS</b>	<b>1460567</b>	<b>1670887</b>	<b>1841582</b>	<b>2010488</b>	<b>2251566</b>	<b>2461946</b>
Impuestos	925848	1066967	1152354	1269590	1307711	1366379
Contribuciones Sociales	334119	382786	411988	461267	622719	652750
Transferencias/Donaciones	71	33	38	80	55	40
Otros Ingresos	200529	221101	277202	279551	321081	442777
<b>GASTOS</b>	<b>1529342</b>	<b>1738487</b>	<b>1900203</b>	<b>2137802</b>	<b>2528418</b>	<b>2974177</b>
Gastos de Personal	464884	519409	567198	653766	710279	775704

## Continuación Tabla 12.

Cuenta/Año	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Usos de Bienes y Servicios	215961	236767	261114	284348	319069	321643
Consumo de Capital Fijo	50659	56846	62937	70093	78079	87589
Interés	275221	334602	334361	366149	455204	742998
Subsidios	4826	7819	9717	17085	30384	25231
Transferencias/ Donaciones	1217	1115	1321	1871	3104	2716
Beneficios Sociales	479449	533852	604257	678676	855813	934477
Otros Gastos	37125	48077	59298	65814	76486	83819

Fuente: IBGE, adaptada por los autores.

De los datos relacionados en la Tabla 12 se realizaron los Gráficos 6, 7, 8 y 9. En el Gráfico 6 se relacionan los Ingresos totales con cada una de las categorías que lo componen. Claramente se ve que los impuestos representan el mayor ingreso para el país, el cual equivale al 63%, 64%, 63%, 63%, 58% y 55% de los impuestos totales para los años 2010 al 2015 respectivamente.

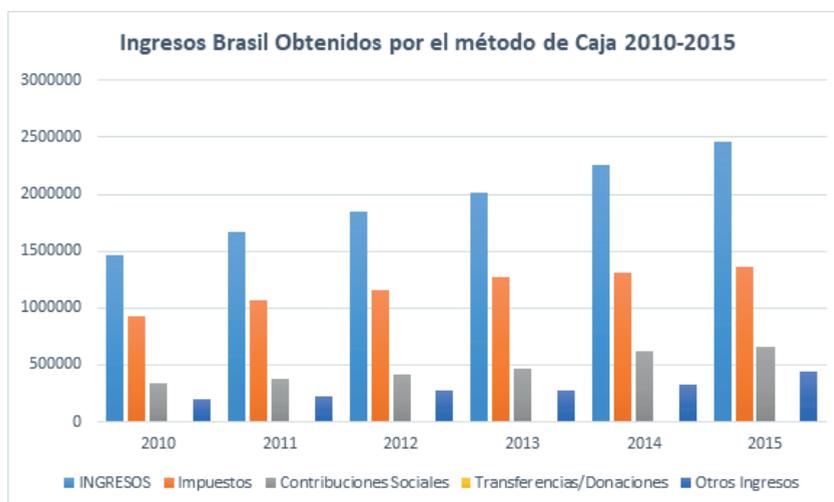


Gráfico 6. Ingresos Brasil 2010-2015

Fuente: Elaboración propia

En el Gráfico 7 se muestra los Gastos Totales, donde se evidencia que el mismo aumentó cada año; en el 2011 aumentó el 13%, en el 2012 el 9,5%, en el 2013 el 12,5%, en el 2014 el 18% y en el 2015 el 17,5%.<sup>16</sup>

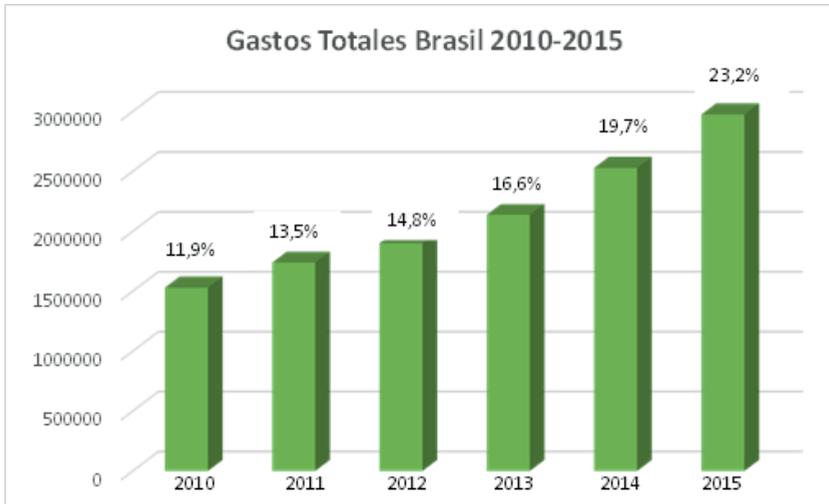


Gráfico 7. Gastos Totales Brasil 2010-2015

Fuente: Elaboración Propia

En el Gráfico 8 se ve el comportamiento de las categorías que componen el Gasto Total, donde se ve un incremento anual en cada una de ellas. También es claramente visible que las tres categorías que representan mayor porcentaje del gasto para Brasil son Beneficios Sociales, Gastos de Personal e Interés de la Deuda.

Por último en el Gráfico 9 se muestra la comparación entre los Gastos Totales y los Beneficios Sociales. Se nota que durante los años 2010 al 2013 el comportamiento de ambas categorías fue similar, es decir, que mientras los Gastos Totales aumentaban, los gastos en Beneficios Sociales seguían aumentando en la misma proporción. En el año 2014 se ve un aumento con respecto a los años anteriores tanto para los Gastos Totales como para los Beneficios Sociales. Pero en el año 2015 se evidencia un incremento en los Gastos Totales y una disminución porcentual en los Beneficios Sociales. Lo anterior se confirma con los datos de la participación porcentual de los Beneficios Sociales en los Gastos Totales el cual es del 31%, 31%, 32%, 32%, 34%, 31% respectivamente para cada año.

<sup>16</sup> Estos porcentajes son aproximados y se calcularon con respecto al año anterior.



Gráfico 8. Gastos Discriminados por Categoría Brasil 2010-2015

Fuente: Elaboración Propia.

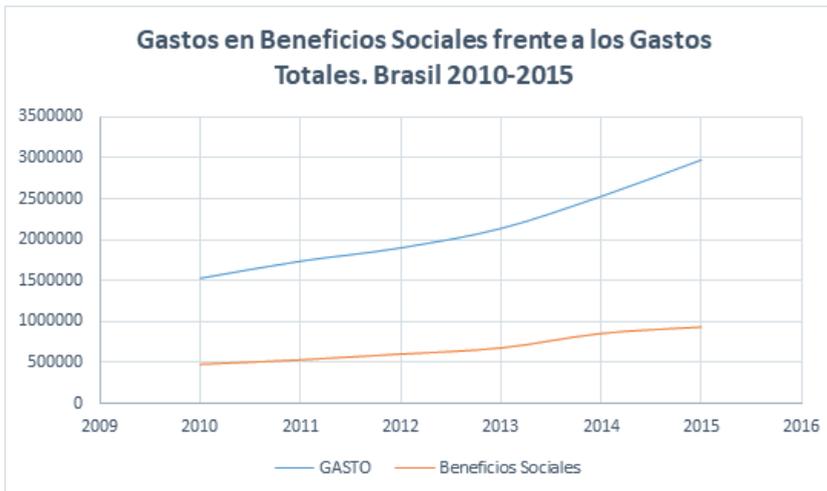


Gráfico 9. Gastos Beneficios Sociales vs Gastos Totales Brasil 2010-2015

Fuente: Elaboración Propia

