

## 2. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO DEL DEPARTAMENTO DE BOYACÁ

### 2.1. GENERALIDADES

El departamento de Boyacá se encuentra ubicado en la región centro oriental del país, tiene una extensión de 23.185 Km<sup>2</sup> y está dividido en 123 municipios distribuidos en 13 provincias: (Centro, Gutiérrez, La libertad, Lengupá, Márquez, Neira, Norte, Occidente, Oriente, Ricaurte, Sugamuxi, Tundama y Valderrama). Es rico en recursos naturales y biodiversidad, ya que posee aproximadamente 500 mil hectáreas de páramos (21% de su superficie), 100 mil hectáreas en bosques naturales y plantados, 150 mil hectáreas en rastrojo y aproximadamente 10 hectáreas de humedales<sup>1</sup>.

### 2.2. INDICADORES SOCIALES

#### 2.2.1 Población

En 2005 Boyacá contaba con 1.255.311 habitantes, representando el 3.07% del total nacional, de los cuales 650.496 estaban ubicados en las cabeceras urbanas y 762.568 en el sector rural. La población boyacense creció lentamente desde 1993 y se observó una variación aproximada del 6.05% en el 2005 respecto a 1993 (DANE, 2007).

Dentro de la población se encuentra el pueblo indígena U'wa que para 2003 tenía 5.274 personas, representando el 0.67% de la población indígena del país (785.356) y el 72.94% de la población total de la etnia U'wa, que asciende a 7.231 personas (DNP, 2002).

Según el último censo realizado en el 2005, la población del departamento es de 1.255.311, concentrándose gran parte en las ciudades de Tunja, Duitama y Sogamoso con cifras de 154.096, 107.406 y 117.094, respectivamente. (Fuente DANE 2007).

Las proyecciones del DANE para los años 2008, 2009 y 2010 son del orden de 1.263.281, 1.265.517 y 1.267.597 habitantes.

<sup>1</sup> Gobernación de Boyacá. Perfiles provinciales de Boyacá, 1997.

## 2.2.2 Desarrollo humano

En el año 2000, el Índice de Desarrollo Humano (IDH)<sup>2</sup> de Boyacá fue de 0.72, tres puntos por debajo del registrado en 1996 y del registrado para el total nacional en 2000. Dentro de este indicador el parámetro con menor desempeño fue el nivel de vida digno que para 2000 fue de 0.59. (DNP. 2002). Y el último dato reportado para Boyacá fue para el año 2005 de 0,761 lo que indica un valor medio. (Boyacá en cifras, 2005).

**Tabla 2.1. Índice de Desarrollo Humano 1996-2000. Boyacá y nacional**

| Año                | 1996     |        | 1997     |        | 1998     |        | 1999     |        | 2000     |        |
|--------------------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|
|                    | Nacional | Boyacá |
| De logro educativo | 0,84     | 0,81   | 0,85     | 0,81   | 0,83     | 0,79   | 0,84     | 0,79   | 0,84     | 0,81   |
| Esperanza de vida  | 0,75     | 0,75   | 0,76     | 0,75   | 0,77     | 0,75   | 0,77     | 0,76   | 0,78     | 0,76   |
| IDH                | 0,76     | 0,75   | 0,77     | 0,75   | 0,76     | 0,73   | 0,76     | 0,72   | 0,75     | 0,72   |

Fuente: DNP, 2002.

## 2.2.3 Pobreza

La pobreza en el departamento de Boyacá según el índice de NBI<sup>3</sup> ha disminuido aunque ha estado por encima de la media nacional, pasó en 1985 de 60,60 a 24,00 en 2000, mientras que a nivel nacional pasó de 45,00 a 22,90.

**Tabla 2.2. Personas (%) con NBI (Indicadores Simples). Boyacá y nacional**

| Año      | 1985  | 1993  | 1996  | 1997  | 1998  | 1999  | 2000  |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Boyacá   | 60,60 | 39,30 | 34,83 | 34,60 | 40,80 | 28,02 | 24,50 |
| Nacional | 45,00 | 37,20 | 25,97 | 25,89 | 26,01 | 24,85 | 22,90 |

Fuente: SISD (DNP-USD-DIOGS) -85 y 93, DANE censos. 96/00, cálculos DIOGS con base en EH Nacionales.

Por otro lado, el porcentaje de personas en línea de pobreza (LI) para el año 2000 fue de 65.50, por encima del dato nacional (59.80). En el periodo 1996-2000 la tendencia se ha mantenido, aunque en 1997 se presenta el nivel más bajo (61.52). La proporción de personas bajó la línea de indigencia (LI), para 2000, fue de 29.2 por encima de la media nacional (23.40)<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> El valor del IDH indica lo que se tiene que avanzar para lograr ciertos objetivos definidos: duración medios de la vida hasta edades avanzadas, acceso a la enseñanza para todos y nivel de vida decoroso (DNP, 2002). Éste índice oscila entre 0 y 1.

<sup>3</sup> Identifica la proporción de personas y/o hogares que tienen insatisfecha alguna (una o más) de las necesidades definidas como básicas para subsistir en el nivel social al cual pertenece el hogar.

<sup>4</sup> Fuente: DNP-UDS-DIOGS con base en DANE, EH Nacionales - Cálculos: OCyT

| Personas en NBI<br>Prop (%)<br>CABECERA | Personas en NBI<br>Prop (%)<br>RESTO | Personas en NBI<br>Prop (%)<br>TOTAL |
|---|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 14,03                                   | 48,97                                | 30,71                                |

Fuente: INFORMACIÓN "DANE" RESULTADOS CENSO GENERAL 2005.

Como se aprecia en el dato del último año registrado, el NBI creció considerablemente, evidenciando el crecimiento poblacional del departamento en general.

## 2.2.4 Educación

En el departamento de Boyacá, el sector oficial se ocupa de los niveles de preescolar y básica primaria con preferencia de la zona rural, mientras el sector no oficial crece y se concentra en la básica secundaria y media vocacional, con particular énfasis en lo urbano. (Boyacá en cifras, 2005).

La tasa de analfabetismo<sup>5</sup> en Boyacá para el año 2000 fue de 12.1 , ubicándose por encima de los datos nacionales, a pesar de la evidente disminución que se ha presentado desde 1985.

**Tabla 2.3. Tasa de analfabetismo para población > 15 años**

| Año      | 1985  | 1993  | 1996  | 1997  | 1998  | 1999  | 2000  |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Boyacá   | 17,29 | 12,42 | 13,70 | 14,30 | 13,80 | 12,40 | 12,10 |
| Nacional | 13,50 | 9,90  | 8,70  | 8,40  | 8,70  | 8,30  | 8,10  |

Fuente: SISD (DNP-USD-DIOGS) - DNP-UDS-Misión Social, con base en censos 85-93. DANE/ EH Nacionales Cálculos: OCyT.

En el año 2000, el departamento presentó una tasa de cobertura bruta<sup>6</sup> para el nivel primaria de 120.2. Ésta se ubicó por encima del promedio nacional en los años 1996, 1998 y 2000; aunque para los otros años las tasas estuvieron muy próximas al promedio nacional. Para el nivel secundaria, en el periodo, las tasas estuvieron por debajo del promedio nacional, excepto en 1996. En el nivel superior la cobertura aumentó desde 1996, pasando de 12.50 a 18.50 en 2000, aunque sigue estando por debajo del dato nacional (22.20 en 2000).

La tasa de cobertura neta<sup>6</sup> en el periodo para el nivel de primaria se ubicó por encima de los datos nacionales; en contraste con la de los niveles de secundaria y educación superior. La tasa para el nivel primaria de 2000 respecto a 1996 se mantiene, la de secundaria disminuyó levemente y la del nivel superior aumentó considerablemente.

<sup>5</sup> Se calcula con la población asistente a un determinado nivel en relación con el grupo de edad de la población correspondiente a ese nivel.

<sup>6</sup> Se calcula con la población asistente a un determinado nivel y grupo de edad en relación con la población del mismo grupo de edad.

**Tabla 2.4. Tasas de cobertura neta por nivel educativo. Boyacá y nacional**

| Año         | 1996   |       |       | 1997   |       |       | 1998   |       |       | 1999   |       |       | 2000   |       |       |
|-------------|--------|-------|-------|--------|-------|-------|--------|-------|-------|--------|-------|-------|--------|-------|-------|
|             | Pri    | Sec   | Sup   |
| Boyacá      | 124,90 | 85,80 | 12,50 | 112,30 | 73,45 | 18,05 | 132,77 | 54,08 | 16,83 | 110,30 | 64,56 | 14,49 | 120,20 | 78,00 | 18,50 |
| Nacional    | 113,70 | 82,30 | 17,20 | 113,85 | 82,51 | 22,49 | 113,06 | 81,65 | 22,38 | 113,08 | 81,77 | 20,73 | 111,20 | 84,20 | 22,20 |
| <b>Neta</b> |        |       |       |        |       |       |        |       |       |        |       |       |        |       |       |
| Boyacá      | 89,30  | 56,90 | 7,50  | 84,58  | 56,91 | 13,75 | 87,24  | 39,06 | 12,24 | 82,90  | 49,35 | 11,15 | 89,40  | 54,70 | 12,60 |
| Nacional    | 84,00  | 59,9  | 12,60 | 83,07  | 62,05 | 15,04 | 81,87  | 60,49 | 15,24 | 84,21  | 62,15 | 14,27 | 83,60  | 62,70 | 15,10 |

Fuente: SISD (DNP-USD-DIOGS)- Cálculos DNP-UDS-DIOGS, con base en DANE, Encuesta Nacional de Hogares. Cálculos: OCyT.

Durante el periodo el número promedio de años escolares en instituciones de educación formal ha aumentado tanto en el departamento de Boyacá como a nivel nacional, aunque más lentamente en el departamento. Para el año 2000, este indicador fue de 5.94, ubicándose por debajo de la media nacional (7.30).

**Tabla 2.5. Años promedio de educación para población de 15 años o mayores. Boyacá y nacional**

| Año      | 1993 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
|----------|------|------|------|------|------|------|
| Boyacá   | 5,10 | 5,42 | 5,43 | 5,70 | 5,40 | 5,94 |
| Nacional | 6,20 | 6,72 | 6,95 | 7,00 | 7,10 | 7,30 |

Fuente: SISD (DNP-USD-DIOGS) - Misión Social, con base en censo 93 y cálculos DIOGS, con base en EH. Cálculos: OCyT.

Por otro lado, en el año 2000 la tasa de acceso a la educación superior fue de 14.56% (17.08% femenina y 12.38% masculina), mientras el promedio nacional fue de 22.21%.

Según los resultados de estado del ICFES aplicados en marzo y agosto de 2001, el 44% de los colegios se clasificó en la categoría de desempeño bajo, 10% en la inferior, 34% en la media y el 10.5% en la alta y superior. Según lo anterior, la calidad de la educación en el departamento es deficiente, ya que más del 50% de los colegios se ubicaron en las categorías más bajas.

Los datos actualizados corresponden a la educación del sector oficial, desde preescolar hasta la media para el año 2006, en la siguiente tabla se pueden apreciar los más relevantes.

**Tabla 2.6. Tasa neta de cobertura 2006. Sector oficial**

| URBANA  | RURAL  | TOTAL  | POBLACIÓN MATRICULADA TOTAL DE 5 A 17 AÑOS | TASA NETA DE COBERTURA 2006 SECTOR OFICIAL |
|---------|--------|--------|--|--|
| 127,39% | 57,38% | 82,79% | 184.348                                    | 78,38%                                     |

Fuente: Resolución 166/03; Datos Preliminares Censo 2005 - DANE; Sistema de Nómina Humano Octubre de 2006; Área de Desarrollo Pedagógico.

Los alumnos matriculados en Preescolar, Básica, Media y Educación por Ciclos año 2006 en establecimientos educativos oficiales presentan las siguientes cifras respectivamente: 15895, 96091, 57165, 19079.

## 2.2.5 Empleo

Entre 1996 y 2001, la tasa de desempleo en el departamento disminuyó significativamente desde 1996, alcanzando en 1998 el nivel más bajo del periodo, 4.5%. A partir de 1998 el desempleo aumenta hasta llegar al 13.10% en 2001, esto siguiendo la tendencia nacional que para el mismo año alcanzó cerca del 15%.

Para el año 2000, la tasa de desempleo para la población más pobre de Boyacá disminuyó respecto a 1996 en cerca de 1.4 puntos porcentuales, aunque en 1999 se presentó la más alta tasa de desempleo (13.90%). Contrariamente, la población con mayores ingresos incrementó su tasa de desempleo, así en 2000 respecto a 1996 ésta aumentó aproximadamente 5.56 puntos porcentuales. En general, para los dos tipos de poblaciones las tasas de desempleo se ubicaron por debajo del promedio nacional.

Por otro lado, las personas con estudios de enseñanza secundaria, presentaron las mayores tasas de desempleo en el periodo 1996-2000. Para 2000 ésta aumentó cerca de 2 dos puntos porcentuales, respecto a 1996 (19.13) y en general se ubicaron por debajo de los promedios nacionales. Además, se presentó un importante aumento de la tasa de desempleo en las personas con nivel educativo superior, pasando de 8.05 en 1996 a 17.95 en 2000.

Por último, desde 1996 la tasa global de participación (TGP)<sup>7</sup> muestra una presión fuerte en la búsqueda de empleo por parte de la población boyacense en edad de trabajar, la misma pasó de 49.3 en 1996 a 61.7 en 2000. En 2000, la TGP de los hombres fue mayor en 29 puntos porcentuales que el de las mujeres (47.19).

La tasa de desempleo presentó un estado crítico en el año 2003, aunque en los siguientes dos años mostró una disminución que podría indicar una reactivación del empleo, pero el moderado optimismo tiende a desvanecer cuando se confrontan las cifras de subempleo que en 2003 y 2004 superaron el 40%. En el año 2005 Boyacá registró una tasa de desempleo relativamente baja (9%) con respecto al índice nacional (11.7%), siendo una de las más bajas entre los departamentos (Ver Tabla 2.7).

**Tabla 2.7. Boyacá, estadísticas sociales, años 2003-2005**

| Indicador                     | 2003  | 2004 | 2005 |
|-------------------------------|-------|------|------|
| % NBI                         | 39,26 | 39,0 | 39,0 |
| %Población edad para trabajar | 75,7  | 73,5 | 76,3 |
| Tasa global de participación  | 64,9  | 62,4 | 59,2 |
| Tasa de ocupación             | 55,6  | 54,6 | 53,9 |
| Tasa de desempleo             | 14,3  | 12,4 | 9,0  |
| Tasa de subempleo             | 40,5  | 41,1 | 32,9 |

Fuente: DANE.

<sup>7</sup> Resulta de la comparación entre la población económicamente activa (PEA) y la población en edad de trabajar (PET).

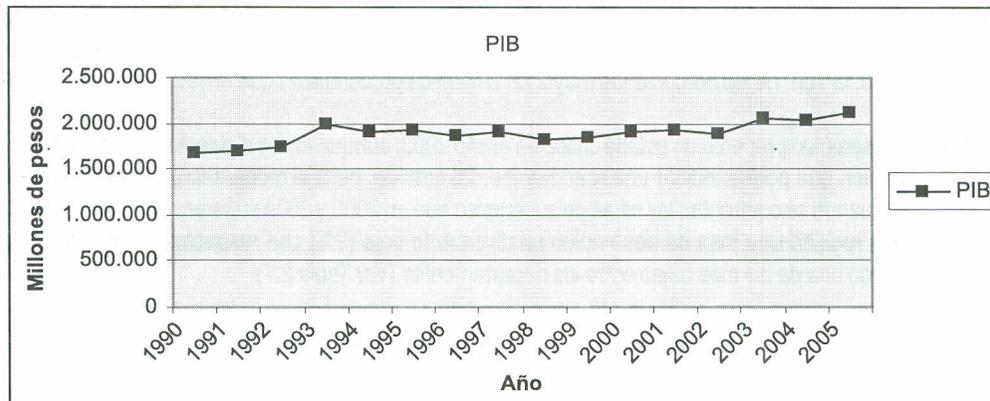
El nivel predominante en las vacantes es de “Ocupaciones Calificadas” con 71%, que en 2004 había sido sólo de 48.2%, seguido de las Ocupaciones Técnicas y Tecnológicas y las Ocupaciones Profesionales. (Boyacá en cifras, 2005).

## 2.3. ECONOMÍA

### 2.3.1 Producto Interno Bruto (PIB)

El producto interno bruto del Departamento, ha presentado fluctuaciones considerables a partir de la década del 90, pero es en el año 1998 cuando llega al mínimo nivel del periodo (1993-2005). De 1998 a 2001 el PIB creció cerca de un 6% para luego decrecer en 2002 en un 2%. En 2003 vuelve a crecer, pero alcanza el máximo nivel del periodo en el 2005, cuando el PIB departamental fue de \$2.112.40, correspondiente a una participación del 2.41% del total nacional.

**Gráfica 2.1. Producto Interno Bruto (PIB) de Boyacá a precios constantes, periodo 1990 – 2005**

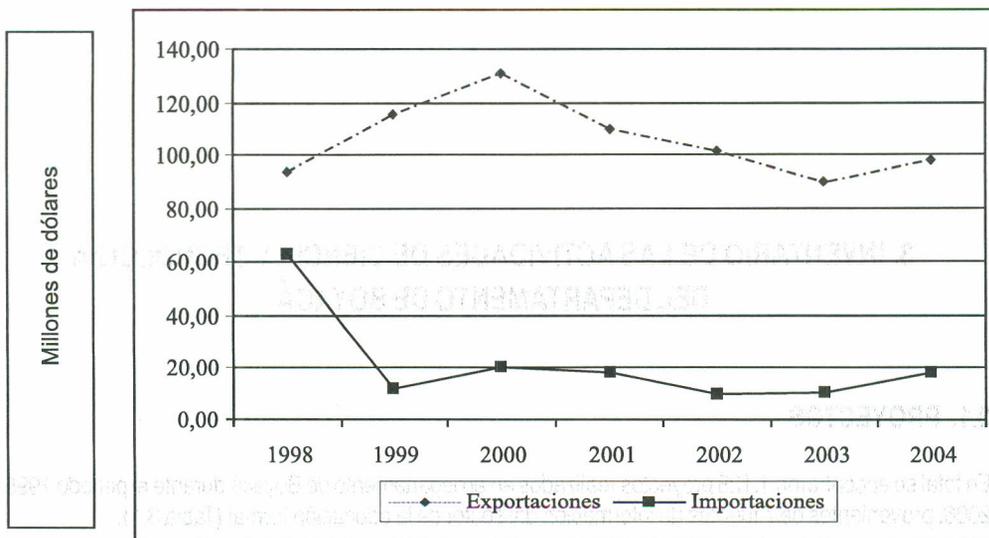


Fuente: DANE, ICER Boyacá 2007.

### 2.3.2 Comercio exterior

El departamento de Boyacá muestra una regularidad exportadora. Durante el periodo 1998-2004 exportó cerca de U\$741.53 millones de dólares (Valor FOB). Desde 1998 a 2000 las exportaciones crecieron cerca de un 39% para luego decrecer sostenidamente hasta 2003 aproximadamente en un 31%. En 2004, las exportaciones de Boyacá alcanzaron los 98.20 millones de dólares (Valor FOB). (Ver gráfica 2.2).

**Gráfica 2.2. Exportaciones e importaciones Boyacá 1998 - 2004**



Fuente: DIAN – Siex Cálculos: OCyT.

Durante el periodo, los principales productos de exportación, según el código CIUU, fueron: otras industrias manufactureras y derivados del petróleo; en 2004, éstos representaron cerca del 75% y 17% del total de las exportaciones del departamento, respectivamente.

Las importaciones mantuvieron niveles inferiores con respecto a las exportaciones y decrecieron significativamente desde 1998 hasta 1999, desde entonces se mantuvieron en un mismo nivel. En 2004, las importaciones fueron de 151.12 millones de dólares (Valor CIF) y los principales productos importados, en 2004, fueron: maquinaria y productos metálicos, representando el 59% del total de las importaciones del departamento.